

EXPUNERE DE MOTIVE

Codul de conduită al funcționarilor publici a fost adoptat în anul 2004, cu scopul de a consacra valorile și principiile etice care trebuie urmate de funcționarii publici în scopul exercitării funcției publice cu profesionalism, precum și pentru eliminarea faptelor de corupție.

Pentru îndeplinirea scopului legii, un rol important îl au monitorizarea, controlul și coordonarea aplicării acesteia, precum și crearea unui mecanism care să permită identificarea cauzelor și consecințelor nerespectării normelor de conduită.

Din activitatea desfășurată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în domeniul monitorizării și managementului funcției și funcționarilor publici a rezultat necesitatea modificării și completării prevederilor legale, atât în scopul de a asigura o monitorizare eficientă, care să includă acordarea de consultanță și asistență funcționarilor publici din cadrul autorității sau instituției publice cu privire la aplicarea normelor de conduită, cât și în scopul de a facilita aplicarea legii prin eliminarea activităților paralele.

Prin urmare, activitatea de consultanță și monitorizare în cadrul autorității și instituțiilor publice va reveni unor funcționari publici desemnați în cadrul fiecărei autorități sau instituții publice, iar activitatea de monitorizare generală, coordonare și control va reveni Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

A fost avută în vedere de asemenea necesitatea compatibilizării Legii nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, cu prevederile Legii nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnaleză încălcări ale legii.

La elaborarea prezentului proiect de lege au constituit surse de documentare concluziile rezultate din activitatea desfășurată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în domeniul monitorizării aplicării prevederilor legale, cât și rezultatele proiectului „Transparență și etică în administrația publică” coordonat de asociația „Asistență și Programe pentru Dezvoltare Durabilă - Agenda 21” în parteneriat cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici, cu Televiziunea Română, susținut din fonduri ale Uniunii Europene, prin programul PHARE 2003-Consolidarea societății civile în România.

Proiectul a fost supus procedurii de transparență decizională, în condițiile legii. Nu au fost primite observații sau propuneri care să corespundă scopului reglementării.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

PROPUNERI
pentru proiectul de modificare a Legii nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici

Textul actual prevăzut de Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici	Text propus	Motivarea propunerii
<p>Art. 1. - (2) Normele de conduită profesională prevăzute de prezentul cod de conduită sunt obligatorii pentru funcționarii publici, precum și pentru persoanele care ocupă temporar o funcție publică, din cadrul autorităților și instituțiilor publice.</p>	<p>Alineatul (2) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Normele de conduită profesională prevăzute de prezentul cod de conduită sunt obligatorii pentru persoanele care ocupă o funcție publică în cadrul autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice centrale și locale precum și din cadrul autorităților administrative autonome”.</p>	<p>Necesitatea compatibilizării Legii nr.7/2004 cu Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>Art.7. - (5) Prevederile prezentului cod de conduită nu pot fi interpretate ca o derogare de la obligația legală a funcționarilor publici de a</p>	<p>Alineatul (5) al articolului 7 se completează și va avea următorul cuprins: „(5) Prevederile prezentului cod de conduită nu pot fi interpretate ca o derogare de la obligația legală a funcționarilor publici de a furniza</p>	<p>Necesitatea compatibilizării Legii nr.7/2004 cu prevederile Legii nr.571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care</p>



furniza informații de interes public celor interesați, în condițiile legii	informații de interes public celor interesați, în condițiile legii, sau ca o derogare de la dreptul funcționarului public de a face sesizări în baza Legii nr.571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii”	semnalează încălcări ale legii
<p>Capitolul III</p> <p>“Coordonarea și controlul aplicării normelor de conduită profesională”</p>	<p>Titlul capitolului III se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">« Capitolul III</p> <p style="text-align: center;">Coordonarea, monitorizarea și controlul aplicării normelor de conduită profesională ».</p>	Corelarea cu dispozițiile propuse a face parte din capitolul III.
<p>Art. 20. - (1) Agenția Națională a Funcționarilor Publici coordonează și controlează aplicarea normelor prevăzute de prezentul cod de conduită, exercitând următoarele atribuții:</p> <p>a) urmărește aplicarea și respectarea, în cadrul autorităților și instituțiilor</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 20 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.20.- (1) Agenția Națională a Funcționarilor Publici coordonează, monitorizează și controlează aplicarea normelor prevăzute de prezentul cod de conduită, exercitând următoarele atribuții:</p> <p>a) urmărește aplicarea și respectarea, în cadrul autorităților și instituțiilor publice, a prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>b) elaborează studii și analize privind</p>	<p>Necesitatea ca activitatea de monitorizare generală, coordonare și control să revină Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și evitarea activităților paralele, având în vedere faptul că rolul ANFP era numai de a recomanda o modalitate de soluționare a petițiilor și sesizărilor care priveau încălcarea Codului de conduită.</p> <p>Competența aparține comisiilor de disciplină.</p>

<p>publice, a prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>b) primește petiții și sesizări privind încălcarea prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>c) formulează recomandări de soluționare a cazurilor cu care a fost sesizată;</p> <p>d) elaborează studii și cercetări privind respectarea prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>e) colaborează cu organizațiile neguvernamentale care au ca scop promovarea și apărarea intereselor legitime ale cetățenilor în relația cu funcționarii publici.</p> <p>(2) Prin activitatea sa, Agenția Națională a Funcționarilor Publici nu poate influența derularea procedurii de lucru a comisiilor de disciplină din</p>	<p>respectarea prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>c) colaborează cu organizațiile neguvernamentale care au ca scop promovarea și apărarea intereselor legitime ale cetățenilor în relația cu funcționarii publici.”</p>	<p>ANFP monitorizează aplicarea prevederilor legale, prin centralizarea rapoartelor transmise de autoritățile publice (care vor fi publicate pe site-ul ANFP, www.anfp-map.ro).</p> <p>Menționăm că activitatea de monitorizare se exercită în prezent în temeiul Legii nr.188/1999 iar informațiile cu privire la aplicarea Legii nr.7/2004, cuprinse în rapoartele ANFP, au fost avute în vedere la elaborarea evaluărilor externe ale funcției publice.</p>
--	---	--

<p>cadrul autorităților și instituțiilor publice.</p>		
	<p>După articolul 20, se introduce un nou articol, art.20¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.20¹.- (1) În scopul aplicării eficiente a dispozițiilor prezentului cod de conduită, conducătorii autorităților și instituțiilor publice vor desemna un funcționar public, de regulă din cadrul compartimentului de resurse umane, pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită.</p> <p>(2) Persoanele prevăzute la alin.(1) exercită următoarele atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) acordarea de consultanță și asistență funcționarilor publici din cadrul autorității sau instituției publice cu privire la respectarea normelor de conduită; b) monitorizarea aplicării prevederilor prezentului cod de conduită în cadrul autorității sau instituției publice; c) întocmirea de rapoarte trimestriale privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul autorității sau instituției publice. 	<p>Rezultat al activității de monitorizare a implementării legii- se impune ca în cadrul autorităților și instituțiilor publice să existe o persoană care să acorde asistență și consultanță cu privire la respectarea normelor de conduită, ceea ce va facilita accesul la informație și o mai bună aplicare a prevederilor legale. Pe lângă monitorizarea directă, menționată anterior, ANFP își păstrează prerogativele de monitorizare generală.</p>

(3) Atribuțiile prevăzute la alin.(2) se exercită în temeiul unui act administrativ emis de conducătorul autorității sau instituției publice sau prin completarea fișei postului cu atribuția distinctă de consiliere etică și monitorizare a respectării normelor de conduită.

(4) Rapoartele prevăzute la alin.(2) lit.c), aprobate de conducătorul autorității sau instituției publice, se transmit trimestrial, la termenele și în forma standard stabilite prin instrucțiuni de Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

(5) Rapoartele autorităților și instituțiilor publice privind respectarea normelor de conduită vor fi centralizate într-o bază de date necesară pentru:

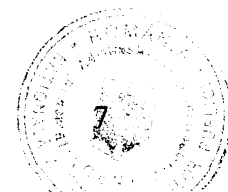
- a) identificarea cauzelor care determină încălcarea normelor de conduită profesională, inclusiv a constrângerilor sau amenințărilor exercitate asupra unui funcționar public pentru a-l determina să încalce dispoziții legale în vigoare ori să le aplice necorespunzător;
- b) identificarea modalităților de prevenire a încălcării normelor de conduită profesională;
- c) adoptarea măsurilor privind reducerea și



	eliminarea cazurilor de nerespectare a prevederilor legale.”	
<p>Art. 21. - (1) Agenția Națională a Funcționarilor Publici poate fi sesizată de orice persoană cu privire la:</p> <p>a) încălcarea prevederilor prezentului cod de conduită de către un funcționar public;</p> <p>b) constrângerea sau amenințarea exercitată asupra unui funcționar public pentru a-l determina să încalce dispoziții legale în vigoare ori să le aplice necorespunzător.</p> <p>(2) Sesizarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nu exclude sesizarea comisiei de disciplină competente potrivit legii.</p> <p>(3) Funcționarii publici nu pot fi sancționați sau prejudiciați în nici un fel pentru sesizarea cu bună-credință a Agenției Naționale</p>	Art. 21 se abrogă	<p>Facilitarea aplicării legii prin eliminarea activităților paralele.</p> <p>Corelare cu dispozițiile art.20 și art.20¹ în forma propusă.</p>



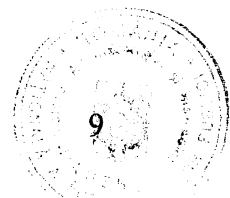
<p>a Funcționarilor Publici sau a comisiei de disciplină competente, în condițiile legii.</p> <p>(4) Agenția Națională a Funcționarilor Publici va verifica actele și faptele pentru care a fost sesizată, cu respectarea confidențialității privind identitatea persoanei care a făcut sesizarea.</p> <p>(5) Sesizările înaintate Agenției Naționale a Funcționarilor Publici vor fi centralizate într-o bază de date necesară pentru:</p> <ul style="list-style-type: none">a) identificarea cauzelor care determină încălcarea normelor de conduită profesională;b) identificarea modalităților de prevenire a încălcării normelor de conduită profesională;c) adoptarea măsurilor privind reducerea și		
---	--	--



<p>eliminarea cazurilor de nerespectare a prevederilor legale.</p>		
<p>Art. 22. - (1) Rezultatele activității de cercetare se consemnează într-un raport, pe baza căruia Agenția Națională a Funcționarilor Publici va formula o recomandare către autoritatea sau instituția publică respectivă cu privire la modul de soluționare a situației cu care a fost sesizată.</p> <p>(2) Recomandarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici va fi comunicată:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) funcționarului public sau persoanei care a formulat sesizarea; b) funcționarului public care face obiectul sesizării; c) conducătorului autorității sau instituției publice în care funcționarul public care face 	<p>Art.22. se abrogă</p>	<p>Facilitarea aplicării legii prin eliminarea activităților paralele. Corelare cu dispozițiile art.20 și art.20¹ în forma propusă.</p>



<p>obiectul sesizării își desfășoară activitatea.</p> <p>(3) În termen de 30 de zile lucrătoare de la data soluționării, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a comunica Agenției Naționale a Funcționarilor Publici modul de soluționare a măsurilor prevăzute în recomandare.</p> <p>(4) În cazul în care în situația sesizată sunt implicați conducătorul autorității sau instituției publice ori adjuncții acestuia, recomandarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici va fi transmisă și structurii ierarhic superioare instituției sau autorității publice ori, după caz, primului-ministru.</p>		
<p>Art. 23. - (1) Raportul anual cu privire la managementul funcției publice și al</p>	<p>Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Corelare cu dispozițiile art.20 și art.20¹ în forma propusă.</p>



<p>funcționarilor publici, care se întocmește de Agenția Națională a Funcționarilor Publici și se prezintă Guvernului, trebuie să cuprindă și următoarele date:</p> <p>a) numărul și obiectul sesizărilor privind cazurile de încălcare a normelor de conduită profesională;</p> <p>b) categoriile și numărul de funcționari publici care au încălcat normele de conduită morală și profesională;</p> <p>c) cauzele și consecințele nerespectării prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>d) evidențierea cazurilor în care funcționarilor publici li s-a cerut să acționeze sub presiunea factorului politic;</p> <p>e) recomandările propuse;</p> <p>f) autoritățile sau instituțiile publice care nu au respectat recomandările.</p> <p>(2) Agenția Națională a</p>	<p>Art. 23. - (1) Raportul anual cu privire la managementul funcției publice și al funcționarilor publici, care se întocmește de Agenția Națională a Funcționarilor Publici trebuie să cuprindă și următoarele date:</p> <p>a) numărul și obiectul sesizărilor privind cazurile de încălcare a normelor de conduită profesională;</p> <p>b) categoriile și numărul de funcționari publici care au încălcat normele de conduită morală și profesională;</p> <p>c) cauzele și consecințele nerespectării prevederilor prezentului cod de conduită;</p> <p>d) evidențierea cazurilor în care funcționarilor publici li s-a cerut să acționeze sub presiunea factorului politic;</p> <p>(2) Agenția Națională a Funcționarilor Publici poate să prezinte în raportul anual, în mod detaliat, unele cazuri care prezintă un interes deosebit pentru opinia publică.”</p>	
--	---	--

<p>Funcționarilor Publici poate să prezinte în raportul anual, în mod detaliat, unele cazuri care prezintă un interes deosebit pentru opinia publică.</p>		
<p>Art. 24. - (1) Încălcarea dispozițiilor prezentului cod de conduită atrage răspunderea disciplinară a funcționarilor publici, în condițiile legii.</p> <p>(2) Comisiile de disciplină au competența de a cerceta încălcarea prevederilor prezentului cod de conduită și de a propune aplicarea sancțiunilor disciplinare, în condițiile legii.</p> <p>(3) În cazurile în care faptele săvârșite întrunesc elementele constitutive ale unor infracțiuni, vor fi sesizate organele de urmărire penală competente, în</p>	<p>După alineatul (2) al articolului 24 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Funcționarii publici nu pot fi sancționați sau prejudiciați în nici un fel pentru sesizarea cu bună-credință a comisiei de disciplină competente, în condițiile legii, cu privire la cazurile de încălcare a normelor de conduită.”</p>	<p>Eliminarea dublei reglementări întrucât aceste dispoziții sunt prevăzute în Legea nr.188/1999.</p> <p>Preluarea alin.(3) al art.21 (abrogat)</p>

<p>condițiile legii.</p> <p>(4) Funcționarii publici răspund potrivit legii în cazurile în care, prin faptele săvârșite cu încălcarea normelor de conduită profesională, creează prejudicii persoanelor fizice sau juridice.</p>		
	<p>Art.II - Legea nr.7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	<p>Facilitarea aplicării Legii nr.7/2004</p>